

## ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ

О.А. Фомичева

*Исследован механизм регламентации правового статуса депутата региональных парламентов в России. Установлено, что действующий механизм внутренней организации региональных парламентов характеризуется нечеткой формулировкой по определению правового статуса депутата в законодательном органе власти. Выявлены проблемы в нормативном регулировании возрастных установок и проблемы по регламентации государственных должностей. Предложены общие критерии по определению статуса депутата.*

*Ключевые слова: статус депутата, субъекты Российской Федерации, государственная должность, ограничения, государственная должность депутата.*

Правовой статус есть признаваемая Конституцией Российской Федерации и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли [1, С. 102]. Правовой статус парламентариев раскрывается через права и обязанности, учреждаемые Конституцией Российской Федерации, реализованные в законодательстве федерального и регионального уровня. В теории права концепции «статус парламентария» и «правовой статус парламентария» считают не равнозначными [2, С.17], при этом «правовой статус парламентария является основной частью статуса парламентария» [3, С.15]. Тем не менее, все социально-политические гарантии, права и обязанности, предоставленные парламентариям всех уровней власти, установлены законодателем, то есть носят правовой характер. Разграничение таких понятий, на наш взгляд, является не существенным с точки зрения природы происхождения: норм права.

Парламентарий, осуществляя свои полномочия, вступает во взаимодействие со многими субъектами. В этом и раскрывается содержание статуса парламентария. Все действия парламентария направлены на исполнение им задач, позволяющих ему быть активным участником для осуществления своей непосредственной функции.

Одним из важных элементов правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации является политико-правовой характер депутатского мандата [4]. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти наделен специальным публично-правовым статусом, определяемым как представителя всех граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации [5]. К кандидату в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации предъявляются требования о наличии признака всеобщего пассивного права – гражданства Российской Федерации. Наличие гражданства республик в составе Российской Федерации или преимущественного ценза оседлости не требуется[6].

Федеральный законодатель установил принципы избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации[7]. Одним из важных цензов в определении правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации является возраст.

Пассивное избирательное право кандидата ограничивается. Предельный возраст депутата регионального парламента неограничен, законом определяется запрет по ограничению максимального предела возраста кандидата. Дословное указание закона на «устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 год» означает, что субъекты Российской Федерации вправе снижать этот возраст (ч.8 ст. 4 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Конституционный принцип федерализма провозглашает самоопределение субъектов Российской Федерации. Принципы федерализма позволяют сочетать единство и многообразие форм и методов организации государственной и общественной власти [8, С.15]. Практика регламентации по определению минимальных возрастных пределов к кандидату в депутаты регионального парламента показывает, что субъекты Российской Федерации не стремятся к повышению своей самостоятельности. При установлении возраста кандидата в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъекты Российской Федерации выбирают федеральный шаблон: минимальный возраст кандидата 21 год. Исключение составляет установление минимального возраста депутатов областной Думы Брянской области, который устанавливает минимальный ценз по возрасту на день голосования 18 лет [9] и 20 лет в Верховном Хурале Республике Тыва [10].

Федеральный законодатель, установив минимальный ценз для возраста кандидатов в депутаты регионального парламента, указал на сложность применения пределов самостоятельности. Такой низовой предел к возрасту (от 18 до 21 года) указывает на отсутствие возможности установления дополнительных требований субъектами Российской Федерации к депутату, например, о наличии у кандидата высшего образования (к достижению 21-летнего возраста студент не успевает закончить ВУЗ).

Возможность по установлению субъектами Российской Федерации сниженного низового предела к кандидату в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти абсурдна: дееспособность наступает в 18 лет [11], вместе с тем политическая активность такого гражданина сведена к минимуму (исключение составляют члены молодежных парламентов). Кроме того, необходимо учитывать мнение Конституционного Суда Российской Федерации о том, что кандидаты в депутаты должны быть

адекватны к выражению воли и интересов избирателей их представители в органах публичной власти должны обладать определенным жизненным опытом, уровнем знаний и зрелости [12].

Термин «статус» в конституционном праве понимается как оформленное нормативным актом положение органа, организации, объединения, должностного лица, личности [13, С. 18]. Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации характеризуется с различных сторон: как представителя органа публичной власти, как должностное лицо, и как публичная личность.

Депутат регионального парламента обладает особым правовым статусом. Парламент – это коллегиальный государственный орган, состоящий из депутатов. Депутат по российскому законодательству в качестве единоличного органа власти устанавливается. Депутат является лицом, занимающим государственную должность органа государственной власти. По Указу Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года должность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации включена в Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации [14].

Таким образом, статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации характеризуется правовым статусом должностного лица органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Поэтому региональный парламентарий должен соответствовать требованиям, предъявляемым к должностному лицу органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственную должность определяют как обязательный элемент организационно-должностной структуры государственного органа, с регламентированным объемом обязанностей, полномочий, прав и ответственности, квалификационных требований к замещению должности, правоограничений, обусловленных социальной сущностью и социальным предназначением организации и функционирования государственного органа [15]. Законодательное закрепление правового статуса депутатов важно для обеспечения эффективного представительства интересов избирателей [16, С. 165]. То есть население должно иметь представление о категории должностного лица, которое оно избирает. Поэтому требования, предъявляемые к депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации как лицу, занимающему государственную должность, должны быть четко регламентированы.

Порядок регламентации государственных должностей в субъектах Российской Федерации устанавливается Конституциями/Уставами регионов. Основные законы субъектов указывают на государственные должности субъекта Российской Федерации, но не содержат перечень требований к данному виду государственных должностей.

Установление парламентариев в качестве лиц, занимающих государственные должности в субъектах Российской Федерации, осуществляется в законах регионов. Требования к депутату, как должностному лицу, устанавливаются в законах о государственных должностях, распространяющихся и на органы исполнительной власти, и органы законодательной власти в субъектах Российской Федерации одновременно. Дополнительно устанавливаются особенности правового статуса лиц, замещающих государственные должности исполнительной власти, устанавливается в одноименных законах [17].

В субъектах Российской Федерации устанавливается зависимость в занятии депутатом государственной должности от структуры должностей, учреждаемых в региональном парламенте. Так, в Пензенском парламенте устанавливаются государственные должности: Председатель; первый заместитель Председателя Законодательного Собрания; заместитель Председателя Законодательного Собрания, осуществляющий полномочия на постоянной профессиональной основе; председатель комитета Законодательного Собрания, осуществляющий полномочия на постоянной профессиональной основе; заместитель председателя комитета Законодательного Собрания, осуществляющий полномочия на постоянной профессиональной основе [18]. Нормы регионального закона не устанавливают должности депутата в качестве государственной должности регионального парламента. Вместе с тем, правовой статус регионального депутата по Указу Президента устанавливается в качестве типовой государственной должности субъекта Российской Федерации (п.6 Указа Президента «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»).

В Краснодарском крае учреждаются государственные должности субъекта Российской Федерации в соответствии с занимаемым депутатом положением в структуре парламента. В должностной состав законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации входят: председатель Законодательного Собрания Краснодарского края; первый заместитель председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе; заместитель председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе; председатель комитета Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе; заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе; секретарь комитета Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе; член комитета Законодательного Собрания Краснодарского края, работающий на профессиональной постоянной основе [19]. Из положений закона усматривается, что депутат реализует полномочия в рамках представленной в законе должностей.

В Ульяновской области разграничены понятие государственной должности и понятие лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации. Государственной должностью является должность в Законодательном Собрании Ульяновской области: Председатель, первый заместитель Председателя, заместитель Председателя, председатель комитета (комиссии) и член комитета (комиссии). Лицом, замещающим государственную должность в региональном парламенте, является депутат Законодательного Собрания Ульяновской области, осуществляющий (осуществлявший) депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе и замещающий (замещавший) одну из государственных должностей.

В Томской области наряду с традиционными государственными должностями Председателя, заместителя и депутата вводится государственная должность руководителя фракции в Законодательной Думе Томской области [20].

Таким образом, депутат регионального парламента одновременно наделяется двойным статусом: конституционно-правовым (выборная должность от населения) и административно-правовым (должностное лицо, занимающее определенную государственную должность). Это означает, что на парламентария распространяются требования, предъявляемые к обеим категориям должностей.

Практика регионов по регламентации правового статуса депутатов законодательного (представительного) органа субъектов указывает на неоднородность требований, предъявляемых к данному виду государственных должностей. Регламентация правового статуса депутата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации в качестве должностного лица, занимающего государственную должность в органе государственной власти субъекта Российской Федерации, позволит унифицировать правовую основу статусов органов исполнительной и законодательной власти.

Субъекты Российской Федерации устанавливают следующие положения, определяющие объем правового статуса лиц, занимающих государственные должности субъекта Российской Федерации (законодательной и исполнительной власти в равной степени):

- наделение равным объемом ограничений, обязанностей [21];
- установление условий досрочного прекращения полномочий [22];
- установление правовых основ оплаты труда и условий командирования [23];
- установление порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [24];
- условия обязательного государственного страхования, медицинского обеспечения [25];
- предусматривается условия двойного наименования должности [26];
- установление пределов продолжительности отпусков [27];

- установлена классификация гарантий [28];
- установление ответственности [29];
- установление контроля за соответствием расходов [30];
- установление основных прав [31];
- установление запретов [32];
- установление условий по учреждению должностей советников и помощников должностных лиц [33];
- устанавливаются основания к награждению [34];
- введение порядка возмещения вреда [35];
- условия нормирования служебного дня [36];
- установление требований к служебному поведению [37];
- особенности пенсионного обеспечения [38] и другие.

Региональные законодатели объединяют требования, предъявляемые к лицу, занимающему государственную должность как законодательной, так и исполнительной власти. Категориальное формулирование государственных должностей, вводимых в региональном парламенте, позволяет грамотно обозначать подход к оплате труда депутата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации в соответствии с занимаемой им должностью, как во Владимирской области [39]. В тоже время не определен вопрос о статусе депутата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе путем совмещения своей деятельности в региональном парламенте с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы.

Депутат как личность обладает особым политико-правовым статусом. Депутаты обязаны действовать в интересах граждан, т.е. они связаны не только Конституцией Российской Федерации, совестью, но и интересами граждан [40]. Поэтому законом к личности депутата предъявляются требования, содержащие отсутствие судимости за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений (Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Основанием к запрету выдвижения кандидатуры в депутаты является причастность к экстремистской деятельности.

Депутаты являются авторами законопроектов, они реализуют свою парламентскую деятельность в рамках собственного видения. Избирателям безразлична личность кандидата в депутаты. Законодательство Российской Федерации не регламентирует особые требования к личности депутата, характеризующего способность к законотворческой деятельности. Такое положение усложнено избирательной системой партийного представительства. При применении пропорциональной избирательной системы выбор избирателя обосновывается не личностью кандидата, а авторитетом партии, от которой он выдвигается [41, С.28]. При пропорциональной системе личностные требования

по характеристике личности депутата выдвигаются политической партией, основные направления которой определяются ее уставом и программой [42].

Основные требования к члену партии определены в федеральном законодательстве: гражданство; дееспособность; запрет иностранных лиц и лиц без гражданства; активное участие в осуществлении идеологии партии; запрет ограничений по признакам профессиональной, социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола, происхождения, имущественного положения, места жительства (ст. 23 ФЗ «О политических партиях»). Таким образом, к депутату, как представителю от политической партии, система требований расширяется основными требованиями члена политической партии.

Требования партии отражаются на правовом статусе депутата, как личности. Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержит запрет выхода депутата из фракции под угрозой прекращения мандата. Поэтому устанавливается сильная зависимость депутатов от партий, их превращение, по сути дела, в своего рода их крепостных [43, С.72].

Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональным законодательством с учетом требований, предъявляемых федеральным законодательством. Региональное законодательство устанавливает ряд личностных характеристик для депутатов парламентов субъектов Российской Федерации:

- отсутствие ограничений для кандидатов в депутаты состояния здоровья – указывается возможность на осуществлении пассивного избирательного права инвалидами [44];

- устанавливается зависимость депутата от возможности занятия государственной должности: запрет регистрации в качестве кандидата в депутаты, если имеется решение суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока до момента истечения установленного судом срока [45];

- устанавливается зависимость осуществление деятельности депутата как личности с учетом экономических, культурных, национальных и иных особенностей региона, то есть депутат не должен совершать проступков, способных скомпрометировать статус депутата, представляемых им избирателей и депутатских образований, в состав которых он избран [46] и другие.

В целях единообразного применения и четкой регламентации правового статуса регионального парламентария видится перспективной регламентация на федеральном уровне законодательства и в законах субъектов Российской Федерации статус депутата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации. Во-первых, как лица публично-правового представительства народа в конституционно-правовом аспекте; во-

вторых: как лица, занимающего государственную должность в административно-правовом аспекте; и, в-третьих, как лица, представляющего облик народа в социальном морально-этическом плане.

### Список литературы

1. Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. А.В. Малько. -М., 2005.
2. Коренев М.В. Понятие и сущность конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009, № 12.
3. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы: Монография.- М.: Проспект, 2011.
4. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Н.И. Воробьева - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011.
5. По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 фев. 2012 года № 4-П // Российская газета от 16 марта 2012, № 58, с. 3-4
6. По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан «О выборах народных депутатов Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданина М.М. Саямова: Постановление Конституционного Суда РФ от 22 янв.2002 года № 2-П // Собрание законодательства РФ. 2002. № 6. Ст. 627.
7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. 4 июня 2014 года) // Российская газета от 15 июня 2002 года, С.3.
8. Заметина Т.В. Принципы российского федерализма и императивные нормы международного права: вопросы соотношения. / Т.В.Заметина // Конституционное и муниципальное право. 2009, № 8.
9. О выборах депутатов Брянской областной Думы: закон Брянской области от 23 янв. 2008 года № 4-3: принят Брянской областной Думой 27 дек. 2007 года (ред. от 22 мая 2014 года): // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». 2008, № 2.
10. О выборах депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва: закон Республики Тыва от 28 ноября 2011 года № 1031 ВХ-1: принят Верховным Хуралом Республики Тыва 15 нояб. 2011 года (ред. от 24.05.2014 года) // Нормативные акты Республики Тыва, Приложение к газете «Тувинская правда» от 1 марта 2012 года, С. 6.



11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): закон Российской Федерации от 30 нояб. 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014 г., с изм. от 23.06.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

12. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мазина Максима Сергеевича на нарушение его конституционных прав пунктами 1 и 6 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 21 фев. 2002 года № 27-О: [сайт] URL: [http://sudbiblioteka.ru/ks/docdelo\\_ks/konstitut\\_big\\_1752.htm](http://sudbiblioteka.ru/ks/docdelo_ks/konstitut_big_1752.htm).

13. Корнев М.В. Понятие и сущность конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009, № 12.

14. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: указ Президента РФ от 04 декабря 2009 года № 1381 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 49 (II ч.). Ст. 5921.

15. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Н.И.Воробьев и др. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011.

16. Садовникова Г.Д. Представительная демократия: от идеи к реализации / Г.Д.Садовникова. - М., 2008.

17. О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области: закон Архангельской области от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ: принят Архангельским областным Собранием депутатов 20 мая 2009 года (ред. от 30.05.2014 года) // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов пятого созыва. 2009. № 3. Ст.109.

18. О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области: закон Пензенской обл. от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО: принят Законодательным Собранием Пензенской обл. 24 июня 2005 года (ред. от 04.07.2014 года) // Ведомости ЗС Пензенской области. 2005. № 26 (ч. 1). С. 186.

19. О государственных должностях Краснодарского края: принят Постановлением Законодательным Собранием Краснодарского края от 28 фев. 2007 года № 2895-П: закон Краснодарского края от 12 марта 2007 года № 1201-КЗ (ред. от 28.05.2014 года) // Информационный бюллетень ЗС КК. 2007. № 51(122).

20. О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области: закон Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ: принят постановлением Государственной Думы Томской области от 25 мая 2006 года № 3151 (ред. от 19.06.2014 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2006. № 53(114).

21. О государственных должностях Приморского края: закон Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ: принят Законодательным Собранием Приморского края 23 мая 2007 года (ред. от 03.06.2014 года) // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2007. № 21.

22. О государственных должностях Алтайского края: закон Алтайского края от 9 дек.2005 № 120-ЗС: принят Постановлением Алтайским Краевым

Советом Народных Депутатов от 01 дек 2005 года № 741 (ред. от 31.12.2013 года) // Сборник законодательства Алтайского края. 2005 . № 116, ч. 1. С. 119.

23. О государственных должностях Пензенской области: закон Пензенской обл. от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО: принят Законодательным Собранием Пензенской обл. 25 фев. 2005 года (ред. от 04.07.2014 года) // Пензенские губернские ведомости. 2005. № 6. С. 30.

24. О государственных должностях Приморского края: закон Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ: принят Законодательным Собранием Приморского края 23 мая 2007 года (ред. от 03.06.2014 года) // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2007. № 21.

25. О государственных должностях в Тюменской области: закон Тюменской области от 31 марта 2000 года № 166: принят Тюменской областной Думой 21 марта 2000 года (ред. от 07.07.2014 г.) // Вестник Тюменской областной Думы. 2000. № 4.

26. О государственных должностях Калининградской области: закон Калининградской области от 4 окт.2005 года № 655: принят Калининградской областной Думой 29 сент. 2005 года (ред. от 15.11.2013 года) // Российская газета («Запад России») от 5 окт. 2005 года, С 2.

27. О государственных должностях Амурской области: закон Амурской области от 13 дек.2006 года № 260-ОЗ: принят Амурским областным Советом народных депутатов 7 дек. 2006 года (ред. от 08.10.2013 года) //Амурская правда. 2006. № 245. Ст.144.

28. О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области: закон Новосибирской области от 11 мая 2000 года № 95-ОЗ: принят Новосибирским областным Советом депутатов 27 апр. 2000 года (ред. от 10.12.2013года) // Сборник нормативных правовых актов НСО. 2000. ч. 1. С. 167.

29. О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики: закон УР от 18июня 2002 года № 42-РЗ: принят Государственным Советом УР 4 июня 2002 года (ред. от 07.03.2013 года) // Известия Удмуртской Республики. 2002. № 95.

30. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Тульской области, и иных лиц их доходам и о внесении изменений в Закон Тульской области «О государственной гражданской службе Тульской области»: закон Тульской области от 7 фев. 2013 года № 1877-ЗТО: принят Тульской областной Думой 7 фев. 2013 года // Вестник Тульской областной Думы. 2013. № 31(184). часть 1, февраль.

31. О статусе лиц, замещающих государственные должности Рязанской области: закон Рязанской области от 3 августа 2009 года № 94-ОЗ: принят Постановлением Рязанской областной Думы от 22 июля 2009 года № 317-IV РОД (ред. от 30.12.2013 года) // Рязанские ведомости от 6 авг. 2009 года, С.5.

32. О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края: закон Ставропольского края от 29.12.2006 № 98-кз: принят Государственной Думой Ставропольского края 22 дек. 2006 года (ред. от 06.05.2014 года) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2007. № 16. Ст. 6177.

33. О государственных должностях Ярославской области: закон ЯО от 28.12.2011 № 55-з: принят Ярославской областной Думой 27 дек. 2011 года (ред. от 8 мая 2014 года) // Документ-Регион. 2011. № 112.

34. О государственных должностях Мурманской области: закон Мурманской области от 7 июля 2005 года № 652-01-ЗМО: принят Мурманской областной Думой 1 июля 2005 года (ред. от 04.05.2014 года) // Мурманский Вестник. 2005. № 136. С. 3.

35. О порядке предоставления гарантий по обеспечению возмещения вреда лицам, замещающим государственные должности Вологодской области, и лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Вологодской области: закон Вологодской области от 4 июля 2002 года № 812-ОЗ: принят Постановлением Законодательным Собранием Вологодской области от 26 июня 2002 года № 306 (ред. от 05.05.2014 года) // Законодательство Вологодской области. 2002. № 3. С. 83.

36. О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми: закон Республики Коми от 3 апреля 2006 года № 28-РЗ: принят Государственным Советом Республики Коми 23 марта 2006 года (ред. от 21.02.2014 года) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2006. № 11. Ст. 4601.

37. О государственных должностях Республики Алтай: закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 49-РЗ: принят Государственным Собранием – Эл Куртулай Республики Алтай 29 апр. 2008 года (ред. от 25.06.2014 года) (принят ГСЭК РА 29.04.2008 года) // Сборник законодательства Республики Алтай. 2008. № 49(55), апрель. С. 3.

38. О государственных должностях Республики Татарстан: закон РТ от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ: принят Государственным Советом Республики Татарстан 26 янв. 2006 года (ред. от 12.06.2014 года) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 2006. № 3, март (I часть). Ст. 1370.

39. О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области: закон Владимирской области от 27 авг. 2004 года № 136-ОЗ: принят постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 25 авг. 2004 года № 572 (ред. от 06.06.2014 года) // Вестник Законодательного Собрания Владимирской области. 2004. № 3(52), 1 часть. С. 21.

40. Карасев А.Т. Депутатский мандат и конституционно-правовой статус депутата: некоторые вопросы содержания и соотношения в свете Постановления Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2012 г. № 34-П / А.Т.Карасев // Российский юридический журнал. 2013, № 6.

41. Макарецев А.А. Подписной лист как средство реализации пассивного избирательного права: проблемы формы и содержания / А.А.Макарецев // Государственная власть и местное самоуправление. 2012, № 1.

42. О политических партиях: федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ (ред. от 28.06.2014 года) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

43. Алебастрова И.А. Фракционная организация парламента в свете демократических стандартов выборов/ И.А.Алебастрова // Сравнительное конституционное обозрение. 2012, № 6.

44. О выборах депутатов Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея: закон Республики Адыгея от 4 авг. 2005 года № 351: принят Советом Республики Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея 20 июля 2005 года (ред. от 02.06.2014 года) // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2005. № 8. С. 51.

45. О выборах депутатов Республики Алтай: закон Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-15: принят Постановлением Государственным Собранием – Эл Куртулай Республики Алтай от 24 июня 2003 года № 12-16 (ред. от 29.05.2014 года) // Сборник законодательства Республики Алтай. 2003. № 10(16). С. 72.

46. О статусе депутата Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва: закон Республики Тыва от 17.01.2011 года № 287 ВХ-1: принят Верховным Хуралом Республики Тыва 22.12.2010 года (ред. от 31.05.2014 года) // Шын. 2011. № 8. Ст.12.

*Фомичева Ольга Анатольевна, канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых и социально-гуманитарных дисциплин Университета АНОУ ВПО «Орский филиал Московской финансово-юридической академии», тел.8 905 896 71 40, olga-fomicheva@mail.ru (Россия, Оренбургская область, г.Орск)*

#### *FEATURES OF THE CONSTITUTIONAL-LEGAL STATUS OF A DEPUTY OF THE REGIONAL PARLIAMENTS*

*O.A. FOMICHEVA*

*The article investigates the problem of regulation the legal status of a deputy in the constituent of the Russian Federation. Mechanism of the internal organization of the legislative authority in the Russian Federation is characterized by fuzzy wording on the status of a deputy. The analysis led to the formulation of legislation for the management of age-related installations, reflecting adverse conditions to the implementation of the subjects of the Russian Federation on the self-organization of the principles of federalism. Problems on a regulation of deputy fills a public office are revealed. The author suggests of legislative consolidation of common criteria for determining the status of a deputy.*

*Key words: status of the deputy, constituent of the Russian Federation, state position, restrictions, deputy fills a public office.*

*Fomicheva O.A., candidate jurid. Sciences, assistant professor of public law and of the humanities, University of Finance and Low, olga-fomicheva@mail.ru*