

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Сетуридзе Давида Элгуджаевича на тему «Землеустроительное обеспечение вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий (на примере муниципальных районов Пермского края)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство)»

Официальный оппонент – доктор экономических наук, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, Почетный землеустроитель России, декан факультета землеустройства ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва. Тимур Валикович Папаскири.

Актуальность работы

Вопросы рационального и целесообразного использования земель актуальны для всех отраслей экономики страны. Особую актуальность и значимость эти вопросы имеют по отношению к землям сельскохозяйственного назначения. В результате незавершенности преобразований в земельной сфере стали проявляться недостатки землепользований, изъяны в организации сельскохозяйственного производства и использовании земель сельскохозяйственного назначения. Кроме этого, стали выявляться неточности в учете земель этой категории. Эти и многие другие смежные проблемы требуют незамедлительного решения, т.к. в первую очередь влияют на продовольственную безопасность каждого региона и страны в целом.

Автором верно отмечается, что решительное преобразование аграрного производства и дальнейший переход его к рыночной экономике вызывает необходимость совершенствования системы государственного регулирования земельных отношений.

К актуальным вопросам повышения эффективности использования продуктивных угодий относится необходимость вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Наиболее важным представляется варианты дальнейшей судьбы неиспользуемых земель и

землеустроительного обеспечения вовлечения их в сельскохозяйственный оборот.

Основной текст диссертации изложен на 198 страницах машинописного текста, содержит 28 таблицы, 32 рисунка и список использованных литературных источников 162 наименований. По теме диссертации автором опубликовано 16 научных работ, отражающих основное содержание исследования, в том числе три работы в изданиях из списка, рекомендованного ВАК Минобрнауки РФ.

В первой главе диссертации рассмотрены вопросы, связанные с рациональным и эффективным использованием земель, на основе информации, хранящейся в Государственном кадастре недвижимости, а также аргументирована необходимость формирования достоверной информации для принятия обоснованных управленческих решений с помощью землеустроительного обеспечения; установлено, что вовлечение неиспользуемых земель необходимо осуществлять с учётом информационных возможностей кадастра и землеустройства, что повысит качество управленческих решений, определит перспективное направление использования земельных ресурсов на основании достаточного количества информации, материального обеспечения и условий, необходимых для проведения мероприятий по вовлечению.

Во второй главе проведен анализ современного состояния сельскохозяйственного производства, а также использование, состав, структуру земель сельскохозяйственного назначения. Анализируются данные по обрабатываемым площадям, урожайности сельскохозяйственных культур, а также посевным площадям. Рассмотрены характеристики неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Далее проводится группировка неиспользуемых земель. Она осуществляется на основе балльной оценки, подтверждающей аргументы зависимости интегральных характеристик (местоположение неиспользуемых угодий, плодородие, площадь зарастания) и забрасывания земель. Результатом служит объективная картина

использования сельскохозяйственных угодий. Общая оценка выражается совокупным баллом, величина которого определяется с учётом каждого из факторов. Описаны мероприятия по землеустроительному обеспечению, которые необходимы для вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

В третьей главе дана методика проведения землеустроительных работ по вовлечению в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. На примере ряда сельскохозяйственных организаций муниципальных образований Пермского края обосновывается необходимость, состав и последовательность проведения землеустроительных работ, теоретически доказывается и реализуется система мероприятий, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. Автором дополняется и обосновывается необходимость внесения в схему землеустройства дополнительного раздела, позволяющего обозначить, а в дальнейшем, и решить возникающие проблемы неиспользуемых угодий ещё в начальной (до проектной) стадии. Определяется экономическая эффективность вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных угодий для установления целесообразности и направления вовлечения в оборот деградированных земель. Предлагается экономико-математическая модель для определения размеров сельскохозяйственных угодий, которые предполагается ввести в оборот с учётом имеющихся ресурсов.

Научная новизна диссертационной работы заключается в:

1. Теоретически обоснована необходимость проведения землеустройства при вовлечении в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий важную роль, в котором играет учёт местных особенностей;
2. Предложена авторская группировка неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, базирующаяся на балльной оценке их качественного состояния, что позволит получить достоверную информацию не только о современном состоянии неиспользуемых угодий, но и определить рациональные пути их дальнейшего применения;

3. Доказана целесообразность внесения дополнительной информации о качественных характеристиках, вовлекаемых в оборот земель в ЕГРН, предложен способ сбора этой информации, что обеспечит дополнительное обоснование управленческих решений, выбор направлений использования этих земель и информационное обеспечение проектов и схем землеустройства;

4. Разработана и внедрена в производство экономико-математическая модель, позволяющая определять размеры площадей вовлекаемых в хозяйственное использование угодий с учетом имеющихся ресурсов, установить этапы вовлечения, затраты на каждый этап, а так же определить экономическую эффективность вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных угодий на основе расчета дифференциальной ренты от использования этих земель. Использование предложенной модели обеспечит экономию материальных и технических ресурсов, значительно сократит сроки окупаемости затрат.

Практическая ценность работы. Результаты исследования можно использовать в качестве методической основы для решения вопросов эффективного обоснования вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, создания условий повышения эффективности использования земельного потенциала в целом, улучшения качественного состояния и охраны используемых сельскохозяйственных угодий. Результаты исследований могут быть применены при разработке схем землеустройства муниципального района, проектов вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. Предложенный порядок вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот способствует улучшению организации территории, повышению эффективности использования сельскохозяйственных угодий, обосновывает экономическую целесообразность и ресурсные возможности сельскохозяйственных организаций при определении направления вовлечения в оборот деградированных земель.

Реализация результатов работы

Материалы диссертации имеют научное и практическое значение.

В исследовании проведен ряд обследований сельскохозяйственных предприятий муниципальных районов. Предприятия выбраны как наиболее типичные по ряду показателей отрасли на территории Пермского края.

Результаты научных исследований апробированы и внедрены при разработке документов, определяющих порядок вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в муниципальных районах Пермского края, оценке эффективности мероприятий. Основные положения работы были представлены на научно-практических конференциях: Международные научно-практические конференции, г. Пермь (2010-2013 гг.), г. Пенза (2011 г.), г. Йошкар-Ола (2012 г.), Всероссийская научно-практическая конференция, г. Екатеринбург (2012 г.).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации достаточно высока, характеризуется четкой взаимосвязью теоретической, исследовательской и рекомендательной (практической) частей диссертации. Обоснованность результатов научных исследований подтверждается соответствующими расчетами, целесообразностью и эффективностью предложений, практической реализацией и внедрением в систему территориальной организации местного самоуправления.

Диссертация написана профессиональным языком, с использованием принятой терминологии, оформление диссертации замечаний не вызывает.

Содержание диссертации в достаточной степени отражено в публикациях автора, а ее основные положения обстоятельно изложены в автореферате. Автореферат диссертации соответствует ее содержанию.

По содержанию диссертации имеются следующие замечания:

1) В диссертации слабо отражены вопросы дифференцированно выделяемых признаков неиспользования земель сельскохозяйственного назначения, характерных для исследуемого региона;

2) фактически рассредоточена по всей диссертации (не концентрируется ни в тексте, ни в выводах) главная мысль о том что «Все процессы и земельные преобразования необходимо разрабатывать на основе проектов землеустройства, иной проектной землеустроительной документации, в комплексе, увязывающем правовые, экономические, социальные, экологические, организационно-хозяйственные и иные выявленные особенности развития территорий и земельных участков, особенно для земель сельскохозяйственного назначения»;

3) представленная экономико-математическая модель не учитывает изменившиеся размеры хозяйств (как следствие нарушение их организационной структуры), не отражает всех видов культуртехнических работ необходимых при вовлечении земель сельскохозяйственного назначения в оборот (например, при заочкарировании, при зарастании сорняками и т.д.), не учитывает некоторые виды затрат;

4) несмотря на то, что сельскохозяйственная экономика (экономика АПК) сегодня носит инвестиционный характер ни в экономико-математической модели, ни во многих приводимых расчетах это не прослеживается;

5) в работе отмечается необходимость в свете проблемы совершенствования землеустроительного обеспечения проведения сплошной инвентаризации земель в России в целом и в Пермском крае в частности, однако не приводятся данные об объемах необходимых затрат и источниках финансирования;

6) в тексте диссертации слабо отражены вопросы использования особо ценных сельскохозяйственных земель, хотя их значение и особое к ним отношение подчеркнуто многими ведущими учеными страны;

7) в выводах, отсутствуют рекомендации и предложения по совершенствованию дифференцированно определяемых признаков неиспользования земель сельскохозяйственного назначения, среди которых исходя из названия диссертации и ее содержания необходимо было-бы

выделить «Наличие проекта землеустройства или другого актуального землеустроительного документа, регламентирующего использование конкретного землепользования или землевладения с указанием всех сроков и видов использования, которые как раз должны были-бы стать главными индикаторами использования земель сельскохозяйственного назначения».

Приведенные замечания в целом не меняют общего положительного впечатления о диссертационной работе, которая выполнена на актуальную тему, обладает научной новизной, практической ценностью, является самостоятельной и законченной научно-исследовательской работой и удовлетворяет требованиям пункта 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, соответствует требованиям ВАК, а ее автор Сетуридзе Давид Элгуджаевич достоин присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство)».

Заключение

1. Диссертация соискателя Сетуридзе Д.Э. является научно-квалификационной работой, в которой содержатся предложения по совершенствованию размеров сельскохозяйственных предприятий, формированию инвестиционной привлекательности земель сельскохозяйственного назначения, имеющей существенное значение для развития агропромышленного комплекса.

2. Работа выполнена на высоком научном уровне, имеет элементы новизны, характеризуется теоретической и практической значимостью. Автореферат и опубликованные работы отражают основное содержание диссертации.

3. Автор исследования Сетуридзе Давид Элгуджаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство)».

Официальный оппонент
доктор экономических наук, доцент,
Почетный землеустроитель России
декан факультета землеустройства
ФГБОУ ВО «Государственный
университет по землеустройству», г. Москва

Тимур Валикович Папаскири

“ 4 ”

Подпись Тимура Валиковича Папаскири удостоверяю.

Ученый Секретарь
диссертационного совета Д.220.025.02
при ФГБОУ ВО «Государственный
университет по землеустройству»
кандидат экономических наук, доцент

“ 4 ” декабрь 2017 г.



ва