

В Диссертационный совет Д.002.002.1, созданный на базе  
Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
Института государства и права Российской академии наук

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Земляковой Галины Леонидовны** на тему  
«Формирование кадастровых сведений о земельных участках как основы  
управления в сфере использования и охраны земель: проблемы теории и  
практики», представленной на соискание ученой степени доктора  
юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Неоспоримость актуальности темы диссертационного исследования  
обусловлена тем, что в последние годы земельные участки активно  
вовлекаются в хозяйственный оборот, в связи с чем, увеличивается  
численность землепользователей и видовое разнообразие сделок с землей.

Земляковой Г.Л. справедливо отмечено, что сведения о земельных  
участках, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости, не  
отличаются полнотой и достоверностью. Перечень сведений, учтенных в  
государственном кадастре недвижимости, ограничен, что сказывается на его  
функциональности и смысловом прицеле, который заложен нормами  
Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

Диссертация Земляковой Г.Л. является самостоятельным комплексным  
исследованием правового регулирования кадастровых сведений о земельных  
участках, в рамках которой автором указываются недостатки и  
формулируются обоснованные предложения в целях усовершенствования  
норм права, регулирующих кадастровые работы и кадастровый учет  
земельных участков.

Представляет научный и практический интерес предпринятая  
Земляковой Г.Л. попытка устранения неопределенности терминологического

аппарата в части понятия «управление в сфере использования и охраны земель».

Автором правомерно указано на то, что в процедуре кадастрового учета отсутствует этап экспертизы, а также отсутствие ответственности федерального органа государственной власти, осуществляющего кадастровый учет, за корректность сведений, вносимых в государственный кадастр недвижимости.

Наряду с отмеченными и иными положительными чертами исследования, по представленному автореферату представляется возможным высказать следующие замечания.

1) Усматривается критерий экономической целесообразности при рассмотрении Земляковой Г.Л. понятия рационального использования земель, что правомерно рассматривать в качестве противоречия важнейшему принципу земельного законодательства, предусматривающему экологический императив в приоритете охраны земли перед ее использованием.

2) В Положении 14, выносимом на защиту, автором формулируется предложение о внесении изменений в сведения государственного кадастра недвижимости об уникальных характеристиках земельного участка с согласия его собственника. Уязвимость приведенной позиции представляется в том, что при отсутствии соответствующего согласия собственника не будет возможности внести сведения, которые будут иметь не только глубинное значение с позиции экологического благополучия, но и влияющие на кадастровую стоимость земельного участка.

3) Последнее замечание технического характера, которое также как и вышеуказанные не влияют на общую положительную оценку работы. Земляковой Г.Л. (на стр. 11 автореферата) указано, что нормативную базу ее исследования также составили нормативные правовые акты субъектов РФ, но не конкретизировано региональное законодательство каких субъектов РФ было использовано при подготовке диссертации.

Содержание автореферата свидетельствует, что диссертация Земляковой Г.Л. выполнена на высоком теоретическом уровне и представляет собой практический вклад в теоретические аспекты доктрины земельного права, касающиеся управления в сфере использования и охраны земель.

Автор работы на тему: «Формирование кадастровых сведений о земельных участках как основы управления в сфере использования и охраны земель: проблемы теории и практики» Г.Л.Землякова достойна присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Зав.кафедрой государственно – правовых  
дисциплин ГОУ ВО «КРАГСИУ»  
кандидат юридических наук  
по специальности 12.00.06 «Земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право»

К.Н.Аверина

Аверина Кристина Николаевна. 167000, Республика Коми, г.Сыктывкар,  
ул.Коммунистическая, д. 11, тел. (8212) 30-27-80; <https://krag.s.ru/> [akristin@bk.ru](mailto:akristin@bk.ru)  
Государственное образовательное учреждение высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления».



Подпись Аверинской К.Н. заверяю.  
Ицева / Аверина К.Н.  
\* 10 \* мая 2016 г.